



COMUNE DI CESENA

SETTORE Servizi al cittadino e innovazione tecnologica
SERVIZIO Servizi Cimiteriali
UFFICIO Direzione Cimiteriale

Piazzale Don G. Puglisi, 100 – 47521
Tel. 0547.356630
danesi_m@comune.cesena.fc.it

PROCEDURA PER L’AFFIDAMENTO
“SERVIZIO DI GESTIONE E MANUTENZIONE AREE E STRUTTURE CIMITERIALI
(PULIZIA SERVIZI IGIENICI, PULIZIA UFFICI DIREZIONE E SPOGLIATOI NECROFORI, PULIZIA TOMBE MONUMENTALI COMUNALI, PORTINERIA FESTIVI, MANUTENZIONE CAMMINAMENTI, SVUOTAMENTO CESTI, SFALCI ERBA, FACCHINAGGI, OPERE MURARIE)
NEL CIMITERO URBANO E IN N. 37 CIMITERI RURALI
DEL COMUNE DI CESENA E UNIONE
PERIODO 1 LUGLIO 2022 – 30 GIUGNO 2025

APPALTO RISERVATO EX ART. 112 D.LGS 50/2016

CIG: **9031915C08**
CPV: 98371111-5 – (SERVIZI DI MANUTENZIONE CIMITERIALE)

**RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA DEL CONTESTO IN CUI
È INSERITO IL SERVIZIO**

Art. 23, comma 15, D.Lgs. 50/2016

PREMESSE

Il presente progetto viene elaborato ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15 del D.Lgs n. 50/2016 il quale prevede che la progettazione di servizi e forniture sia articolata in un unico livello e si componga dei seguenti elementi:

- a) relazione tecnica illustrativa del contesto in cui è inserita la fornitura o il servizio;
- b) indicazioni e disposizioni relative alla stesura dei documenti relativi alla sicurezza;
- c) calcolo della spesa per l'acquisizione del servizio – perizie (conservate agli atti);
- d) prospetto economico;
- e) capitolato speciale descrittivo della prestazione;
- f) requisiti di partecipazione;
- g) criteri di valutazione delle offerte.

A) RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA DEL CONTESTO

L'appalto suddiviso in 3 macroaree di servizi (A-B-C) ha per oggetto le seguenti attività connesse ai SERVIZI DI MANUTENZIONE CIMITERIALE nei Cimiteri Comunali di Cesena:

A) SUPPORTO ATTIVITA' CIMITERIALI

- 1) **attività di facchinaggio pomeridiano** nei 37 cimiteri rurali (+unione), descritta all'art. 2;
- 2) **attività di facchinaggio extra mattutino** nelle 38 strutture cimiteriali, descritta all'art.3;
- 3) **attività di muratura** nelle 38 strutture cimiteriali (+unione), descritta all'art. 4;

B) MANUTENZIONE

- 4) **attività di manutenzione camminamenti** nelle 36 strutture cimiteriali, descritta all'art.5;
- 5) **attività di svuotamento cesti** nelle 36 strutture cimiteriali, descritta all'art. 6;
- 6) **attività di sfalcio erba** nelle 36 strutture cimiteriali, descritta all'art. 7;

C) GESTIONE STRUTTURA

- 7) **attività di pulizia servizi igienici** nelle 36 strutture cimiteriali, descritta all'art. 8;

- 8) **attività di pulizia uffici e spogliatoi necrofori** nel Cimitero Urbano, descritta all'art. 9;
- 9) **attività di pulizia tombe monumentali** nel Cimitero Urbano, descritta all'art. 10;
- 10) **attività di portineria festivi** nel Cimitero Urbano, descritta all'art. 11;

Il servizio si configura come un servizio unitario, che necessita di omogeneità degli obiettivi e delle prestazioni, con un coordinamento tecnico e operativo in grado di garantire la continuità delle prestazioni anche in caso di sostituzioni di operatori o di nuove richieste della committenza, per cui non è suddivisibile in lotti.

La durata dell'appalto è riferita al periodo compreso tra il 01/07/2022 e il 30/06/2025. L'appalto del servizio è interamente a corpo, ai sensi dell'art. 3 lett. dddd) del d.lgs. 50/2016. L'importo del servizio nei tre anni, determinato sulla base delle stime delle attività e del quadro economico di cui alla documentazione di progetto, viene determinato a base d'asta in euro € 1.117.751,97 (unmilione centoventiduemila zerocinquantacinque/62) (compreso oneri per la sicurezza che ammontano per il triennio ad Euro 12.600,00 e non soggetti a ribasso, IVA esclusa).

La stazione appaltante si riserva la facoltà qualora ritenuto idoneo e conveniente e senza che ciò costituisca in alcun modo un obbligo per il Comune stesso, del rinnovo del contratto per un ulteriore biennio (2026-2027), fino al 30 giugno 2027.

Ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), il valore presunto del servizio oggetto del presente appalto, relativo al periodo 01/07/2022-30/06/2027 (compreso biennio eventuale rinnovo del contratto) è calcolato in **€ 1.862.919,95**. Con l'opzione di proroga tecnica l'importo è calcolato in Euro 2.049.211,91.

Visto il D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50, "Codice degli appalti pubblici", che all'art. 112, prevede espressamente la possibilità che le stazioni appaltanti «possono riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e a quelle di concessione o possono riservarne l'esecuzione ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati», dandone esplicitamente atto nel bando di gara ed evidenziato che tale istituto, espressamente contemplato dal D.Lgs 50/2016 **corrisponde pienamente agli atti di indirizzo del Comune di Cesena** e che, in ragione delle caratteristiche tecniche dei servizi da affidare, connotati da un'elevata componente di manodopera, possa essere applicato nell'appalto in oggetto, si intende riservare tale appalto ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50, prevedendo:

- riserva di partecipazione:
 - a cooperative sociali di tipo b,
 - a operatori economici, iscritti nella sezione speciale della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura, il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità e svantaggiate;
- riserva di esecuzione: i lavoratori svantaggiati impiegati nell'esecuzione dell'appalto dovranno essere almeno il 30% del totale dei lavoratori impiegati nell'appalto.

Il servizio in oggetto rientra fra quelli "ad alta intensità di manodopera", per i quali si applicano le disposizioni contenute all'art. 50 del D.Lgs 50/2016, **riferite alle clausole sociali**: «Per gli affidamenti dei contratti di concessione e di appalto di lavori e servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale, con particolare riguardo a quelli relativi a contratti ad alta intensità di manodopera, i bandi di gara, gli avvisi e gli inviti inseriscono, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato».

L'oggetto e le caratteristiche dell'appalto sono compiutamente dettagliate e specificate all'interno del Capitolato speciale d'appalto.

Stante la completezza della documentazione e la chiara indicazione delle prestazioni oggetto del servizio e l'identificazione\ubicazione degli luoghi, non è richiesto, da parte degli operatori economici, di dover effettuare il sopralluogo nelle singole unità locali oggetto dell'appalto.

B) SICUREZZA NELL'ESECUZIONE DELL'APPALTO DEL SERVIZIO

Gli oneri per la sicurezza sono quantificati in **€ 21.000,00** per tutta la durata dell'appalto, compresa eventuale ripetizione e sono riferiti agli adempimenti previsti dal Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI) di cui all'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008 allegato al capitolato e si intendono remunerati all'interno del valore complessivo dell'appalto.

C) QUANTIFICAZIONE SPESA PER ACQUISIZIONE SERVIZIO

L'organizzazione del servizio e i volumi di attività richiesti sono strettamente dipendenti al numero elevato delle strutture cimiteriali.

La quantificazione della spesa per l'acquisizione del servizio è calcolata moltiplicando i costi posti a base di gara relativi alle 10 articolazioni del servizio (paragrafo A) dettagliati negli art. 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 e 11 del Capitolato Tecnico.

L'appalto è dimensionato sulla base di quanto indicato al paragrafo A della presente relazione, come segue:

Importo annuo definito sulla base dei volumi di attività:

- facchinaggio pomeridiano (art. 2 Capitolato)	€ 32.914,35
- facchinaggio extra mattutino (art. 3)	€ 15.746,40
- muratura (art. 4)	€ 69.929,84
- manutenzione camminamenti (art. 5)	€ 97.856,72
- svuotamento cesti (art. 6)	€ 45.939,48
- sfalcio erba (art. 7)	€ 53.973,36
- pulizia servizi igienici (art. 8)	€ 37.838,84
- pulizia uffici e spogliatoi necrofori (art. 9)	€ 4.122,56
- pulizia tombe monumentali (art. 10)	€ 787,32
- portineria festivi (art. 11)	€ 9.275,12
Importo annuale soggetto a ribasso d'asta	€ 368.383,99
Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso d'asta)	€ 4.200,00
Totale complessivo annuo	372.583,99

Ai fini della quantificazione delle principali voci di costo sono stati considerati:

Costo personale: ai fini del calcolo della stima del costo del personale è stato assunto come riferimento il costo medio orario per i lavoratori delle cooperative del "settore socio-sanitario-assistenziale educativo e di inserimento lavorativo", indicato al Decreto Direttoriale Decreto direttoriale del 17 febbraio 2020, pubblicato sul sito ufficiale del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali: <https://www.lavoro.gov.it/temi-e-priorita/rapporti-di-lavoro-e-relazioni-industriali/focus-on/Analisi-economiche-costo-lavoro/Pagine/Settore-socio-sanitario-assistenziale-educativo.aspx>.

Per la quantificazione del numero di operatori e di ore si rinvia alle perizie del progetto tecnico.

Oneri sicurezza: corrispondenti al costo riferito al DUVRI, pari a € 4.200,00 l'anno.

Costo della manodopera di cui all'art. 23 comma 16 del D.Lgs. 50/2016 è individuato in € **317.000,62** l'anno, per un totale di € **951.001,86** nel triennio.

Costi generali e utile impresa: stimati al 7,5% sul costo del personale.

Costi automezzi e attrezzature: stimati al 5,0% sul costo del personale.

L'importo posto a base di gara, da assoggettare a ribasso, ammonta a **€ 1.105.151,97** (oneri sicurezza esclusi) calcolato per i tre anni di vigenza contrattuale.

L'importo complessivo stimato dell'appalto, così determinato per il periodo di vigenza contrattuale (compresa eventuale rinnovo), è pertanto il seguente: importo delle prestazioni IVA esclusa (soggetto a ribasso), esclusi oneri sicurezza: **€ 1.841.919,95** oltre IVA.

D) PROSPETTO ECONOMICO

Il quadro economico del progetto è il seguente:

A)	IMPORTO SERVIZIO (ANNO)		
	IMPORTO SERVIZIO	€ 368.383,99	
	ONERI PER LA SICUREZZA	€ 4.200,00	
	SOMMANO		€ 372.583,99
B)	SOMME A DISPOSIZIONE		
	IVA 22%	€ 81.968,48	
	SOMMANO		€ 454.552,47

L'importo risulta riferito alla seguente stima di volumi di attività (esclusi oneri sicurezza):

Attività	Totale (Iva esclusa)
- facchinaggio pomeridiano (art. 2 Capitolato)	€ 32.914,35
- facchinaggio extra mattutino (art. 3)	€ 15.746,40
- muratura (art. 4)	€ 69.929,84
- manutenzione camminamenti (art. 5)	€ 97.856,72
- svuotamento cesti (art. 6)	€ 45.939,48
- sfalcio erba (art. 7)	€ 53.973,36
- pulizia servizi igienici (art. 8)	€ 37.838,84
- pulizia uffici e spogliatoi necrofori (art. 9)	€ 4.122,56
- pulizia tombe monumentali (art. 10)	€ 787,32
- portineria festivi (art. 11)	€ 9.275,12
Importo annuale soggetto a ribasso d'asta	€ 368.383,99
Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso d'asta)	€ 4.200,00
Totale anno	€ 372.583,99
Totale 3 anni (01/07/2022 - 30/06/2025)	€ 1.117.751,97
Totale ulteriore periodo eventuale ripetizione (ulteriore biennio)	€ 745.167,98
TOTALE 3+2 ANNI (incluso oneri per la sicurezza)	€ 1.862.919,95

Con l'opzione di proroga tecnica l'importo massimo stimabile ammonta a Euro 2.049.211,91.

L'appalto del servizio è a corpo, ai sensi dell'art. 3 lett. d)d)d)d)d) del D.Lgs 50\2016.

L'unico ribasso percentuale offerto, sarà applicato all'importo complessivo posto a base di gara nei 3 anni (al netto degli oneri di sicurezza) pari a euro **1.105.151,97**

E) CAPITOLATO TECNICO DESCRITTIVO DELLA PRESTAZIONE

Vedi documento allegato.

F) REQUISITI DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA

Vedi disciplinare di gara.

G) CRITERI DI VALUTAZIONE DELL'OFFERTA

Vedi disciplinare di gara.