

**CO-PROGETTAZIONE, NELLA FORMA DELL'ACCREDITAMENTO C.D. LOCALE, AI SENSI DELL'ART. 55 C. 4 DEL D. LGS. N. 117/2017, DEGLI INTERVENTI IN MATERIA DI SERVIZI NON ACCREDITATI PER DISABILI (GRUPPO APPARTAMENTO, COMUNITA' ALLOGGIO E CENTRO SOCIO OCCUPAZIONALE).  
AVVISO.**

**Premesso che**

- con determinazione n. 328/2022 l'Unione dei Comuni Valle del Savio dava "Avvio del procedimento di co-progettazione nella forma dell'accredito c.d. locale degli interventi in materia dei servizi non accreditati per disabili" per le ragioni ivi meglio esposte.

**Richiamato**

- l'art. 55 del D. Lgs. n. 117/2017 e ss. mm., recante il Codice del Terzo Settore (in avanti anche solo "CTS"), il quale prevede che la co-progettazione possa avere forma di accredito c.d. locale, in modo da distinguerla dalle forme di accredito previste e disciplinate dalla normativa regionale.

**Rilevato, ancora, che** la co-progettazione, di cui al richiamato art. 55 CTS, consente di attivare un partenariato, espressione dell'attività collaborativa e sussidiaria, in attuazione del più volte evocato principio di sussidiarietà orizzontale, di cui all'art. 118, quarto comma, della Costituzione.

**Considerato, da ultimo, che**

- gli atti della presente procedura di co-progettazione sono stati elaborati in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dal più volte citato art. 55 CTS e da ultimo di quanto indicato nelle Linee Guida n. 17 dell'ANAC, in materia di affidamento dei servizi sociali adottate con delibera del Consiglio n. 382/2022, e, segnatamente, in ordine:
  - a) alla predeterminazione dell'oggetto, delle finalità e dei requisiti di partecipazione al procedimento ad evidenza pubblica;
  - b) alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione sulle proposte progettuali presentate dagli interessati;
  - c) al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità, ai sensi della disciplina vigente;
  - d) al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento e del giusto procedimento.

**Richiamato**

- il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021, di approvazione delle Linee guida sul rapporto fra PA ed enti di Terzo settore, ai sensi degli articoli 55, 56 e 57 del decreto legislativo n. 117/2017 e ss. mm.;

**Richiamati**

- gli articoli 30, comma 8, 59 e 140 del decreto legislativo n. 50/2016 e ss. mm. (in avanti anche solo "Codice dei contratti pubblici - CCP"), come modificate dalla legge n. 120/2020 di conversione del decreto-legge n. 76/2020, nella parte in cui sono "fatte salve le forme di coinvolgimento degli enti di Terzo settore, previste dal Titolo VII del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117";

- la sentenza n. 255/2020 della Corte Costituzionale, nella parte in cui sono richiamate le predette disposizioni.

#### **Richiamata**

- la determina n. 633 del 18/10/2022 di approvazione degli atti della presente procedura.

#### **Visti**

- la Direttiva n. 24/2014/UE sulla disciplina in materia di appalti, in particolare il Considerando 114 e l'art. 1, comma 4;
- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- la legge n. 241/1990 e ss. mm.;
- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm.;
- la legge n. 328/2000 e ss. mm.;
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001;
- la legge n. 136/2010 e ss. mm.;
- la legge n. 106/2016 di delega al Governo per la riforma del Terzo Settore;
- il d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm. o Codice del Terzo Settore;
- Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72/2021 "Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed enti del Terzo settore";
- le Linee Guida n. 17, recanti indicazioni in materia di affidamento di servizi sociali, adottate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 382/2022;
- la legge n. 124/2017 e ss. mm.;
- la legge regionale n. 2/2003 e ss. mm.;
- lo Statuto dell'Unione Valle Savio;
- la delibera n. 11 del 29/06/2020 del Consiglio Unione ad oggetto "Modifiche al vigente Regolamento per la Vigilanza nelle strutture residenziali con un numero di ospiti fino ad un massimo di 6 posti denominate case famiglia, appartamenti protetti e gruppi appartamento per anziani e disabili fisici e psichici";
- la vigente convenzione per la "Gestione associata dei servizi sociali e per l'integrazione delle attività socio-sanitarie nel distretto Cesena - Valle Savio. Triennio 2021-2023" approvata con deliberazione di Consiglio Unione n. 29 del 21/12/2020;
- il Piano di zona distrettuale per la salute e il benessere sociale triennio 2018-2020 dell'ambito distrettuale Cesena Valle Savio, approvato con deliberazione Giunta Unione n. 101 del 08/10/2018;
- il Programma Attuativo 2021 del Piano di Zona per la salute e il benessere sociale 2018/2020, approvato con deliberazione G.U. n. 88 del 05/10/2021;
- gli Allegati al presente Avviso;

\* \* \*

Tanto premesso è pubblicato il seguente

## **AVVISO**

### **1. - Premesse e definizioni**

Le Premesse costituiscono parte integrante del presente Avviso.

Ai fini dell'espletamento della procedura di cui al presente Avviso sono adottate le seguenti "Definizioni":

- **ATS:** l'Associazione Temporanea di Scopo, che potrà essere formalizzata ad esito della procedura per la realizzazione delle attività e degli interventi oggetto di co-progettazione
- **Altri enti:** altri soggetti, diversi dagli enti di Terzo settore (ETS), che in qualità di partner di progetto, relativamente ad attività secondarie e comunque funzionali a quelle messe in atto dagli ETS, partecipino al partenariato, di cui comunque gli ETS, singoli e associati, dovranno

essere capofila;

- **Amministrazione Procedente (AP):** Unione dei Comuni Valle del Savio (d'ora in avanti anche "Amministrazione procedente - AP"), ente titolare della procedura ad evidenza pubblica di co-progettazione, nel rispetto dei principi della legge n. 241/1990 e ss. mm. in materia di procedimento amministrativo;
- **L'Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna (AUSL):** soggetto individuato in ambito distrettuale per la gestione amministrativa tecnico-contabile del Fondo Regionale per la Non Autosufficienza (FRNA), per i servizi finanziati dal fondo medesimo in virtù della vigente convenzione per la "Gestione associata dei servizi sociali e per l'integrazione delle attività socio-sanitarie nel distretto Cesena - Valle Savio. Triennio 2021-2023" approvata con deliberazione di C.U. n. 29 del 21/12/2020;
- **CTS:** Codice del Terzo Settore, approvato con d. lgs. n. 117/2017;
- **co-progettazione:** sub-procedimento di definizione congiunta, partecipata e condivisa della progettazione degli interventi e dei servizi fra la P.A., quale Amministrazione procedente, e gli ETS accreditati, ai sensi dell'art. 55 c. 4 CTS, ad esito della presente procedura ad evidenza pubblica;
- **documento progettuale (DP):** l'elaborato progettuale preliminare e di massima, predisposto dall'Amministrazione procedente, posto a base della procedura di co-progettazione;
- **domanda di partecipazione:** l'istanza presentata dagli ETS per poter partecipare alla procedura di co-progettazione;
- **Enti del Terzo Settore (ETS):** i soggetti indicati nell'art. 4 del d. lgs. n. 117/2017, recante il Codice del Terzo settore;
- **Enti attuatori partner (EAP):** gli Enti di Terzo Settore (ETS) accreditati, singoli o associati, I con i quali attivare il rapporto di collaborazione;
- **procedura di co-progettazione:** procedura ad evidenza pubblica;
- **documento progettuale (DP):** l'elaborato progettuale per ciascuna tipologia di servizio, approvato dall'Amministrazione procedente;
- **progetto definitivo individualizzato (PDI):** il progetto, relativo a ciascun servizio, elaborato congiuntamente dalle parti al Tavolo di co-progettazione che, partendo dal Documento Progettuale elaborato dall'Amministrazione, declina lo specifico servizio apportando, elementi di innovazione e di miglioramento qualitativo;
- **Responsabile del procedimento:** il soggetto indicato dall'Amministrazione procedente quale Responsabile del procedimento ai sensi della legge n. 241/1990 e ss. mm.;
- **Tavolo di co-progettazione:** sede preposta allo svolgimento dell'attività di co-progettazione per l'implementazione delle attività di progetto, finalizzata all'elaborazione – condivisa – del progetto definitivo (PD) individualizzato.

## 2. – Oggetto

Il presente Avviso ha ad oggetto la candidatura da parte degli Enti del Terzo settore (ETS), come definiti dall'art. 4 del d. lgs. 117/2017 (CTS), a presentare, secondo quanto previsto dal successivo art. 8 – la **domanda di partecipazione**, redatta sulla base del modello allegato al presente Avviso [Allegato n. 1a, 1b e 1c]

## 3. – Attività oggetto di co-progettazione e finalità

Scopo della presente procedura è l'individuazione degli ETS, in possesso dei requisiti di partecipazione, stabiliti dal presente Avviso, cui affidare la realizzazione degli interventi e dei servizi, meglio indicati, anche con riferimento agli elementi minimi necessari, negli Allegati al presente Avviso, nonché all'attivazione dei tavoli di co-progettazione, finalizzati all'elaborazione congiunta dei progetti definitivi individualizzati.

#### 4. Beneficiari

I cittadini destinatari degli interventi svolti dagli Enti Attuatori Partner (EAP) accreditati, sono le persone con disabilità in carico al Servizio Persone con disabilità dell'Unione Valle Savio.

A favore di tali cittadini, l'Amministrazione procedente si pone l'obiettivo che ogni EAP:

- 1) sia in grado di servire tutto il Distretto Socio Sanitario fornendo il servizio di trasporto, ove previsto, alle persone disabili inviate dai servizi territoriali, indipendentemente dal luogo di residenza, anche tenendo conto delle loro eventuali limitazioni motorie.
- 2) fornisca un servizio pasti tenendo conto delle eventuali esigenze di carattere sanitario-alimentare di ciascuna delle persone disabili frequentanti
- 3) garantisca all'inizio dell'anno una riunione plenaria con il coinvolgimento delle persone disabili e/o con chi li rappresenta e/o dei familiari e dei referenti dei Servizi per la presentazione della programmazione annuale delle attività
- 4) garantisca la predisposizione di un progetto educativo/occupazionale/assistenziale personalizzato per ciascuno delle persone disabili da monitorare con verifiche periodiche (ogni 6 mesi e/o al bisogno); tale progetto personalizzato deve essere condiviso con la persona disabile o con chi la rappresenta legalmente, con i familiari e con i referenti dei Servizi;
- 5) elabori ogni progetto personalizzato, relativo a ciascuna persona disabile declinando obiettivi generali, obiettivi specifici, strategie, sostegni di tipo educativo-occupazionale-assistenziale;
- 6) garantisca che il progetto personalizzato predisposto sia coerente con il più ampio e articolato Progetto di Vita e di Cure (di cui alla L.328/2000) eventualmente presente, elaborato dai Servizi Sociali e Socio-Sanitari competenti.

#### 5. Durata e risorse

Gli interventi e le attività oggetto della presente procedura di co-progettazione si svolgeranno entro il periodo intercorrente tra la data del 1 gennaio 2023 e, comunque, ove diversa, da quella di sottoscrizione della convenzione, il cui schema è allegato al presente Avviso [Allegato n. 5]. sino al 31 dicembre 2023, salva continuazione per un ulteriore anno.

Non sono ammesse proroghe delle attività di cui alla Convenzione.

La Convenzione perderà efficacia – senza che gli ETS accreditati possano opporre pretese – laddove intervengano disposizioni sopravvenute, statali e regionali, per effetto delle quali il sistema di affidamento di cui al presente Avviso sia non conforme e/o da disapplicare.

Al fine di sostenere il nascente partenariato, questo ente intende mettere a disposizione dei futuri partner i seguenti apporti, ai sensi dell'art. 12 della legge n. 241/1990 e ss.:

- a) € 2.260.000,00 - (risorse economiche);
- b) i seguenti beni immobili:

Foglio	Particella	Sub	Consistenza	Ubicazione
96	692	2	133 mq	S. Piero in Bagno
96	692	2	54 mq	S. Piero in Bagno
110	1252	1	540 mq	Cesena

La somma sopra indicata costituisce il massimo importo erogabile per il primo anno di progetto.

A tale ultimo proposito, si precisa che tali risorse non equivalgono a corrispettivi per l'affidamento di servizi a titolo oneroso, nei termini e nei limiti meglio chiariti dall'Agenzia delle Entrate nella risposta ad interpello n. 375 del 25 maggio 2021.

Apposita Convenzione, che sarà sottoscritta fra l'Amministrazione procedente e gli Enti Attuatori accreditati di TS partner, disciplinerà i reciproci obblighi e le garanzie richieste.

L'importo dei contributi sopra definito tiene conto della compartecipazione da parte del destinatario/beneficiario dei servizi così come stabilito dal Comitato di Distretto.

Dal tavolo di co-progettazione dovrà emergere la compartecipazione richiesta all'ETS, che potrà essere espressa mediante diverse forme.

In caso di rinnovo della convenzione per un ulteriore anno, il contributo (la cui entità verrà quantificata con apposito atto) verrà erogato alle medesime condizioni della convenzione originaria.

## **6. - Requisiti partecipazione**

La presente procedura, che non consiste nell'affidamento di un servizio in appalto ed a fronte di un corrispettivo, in ogni caso attiva un partenariato funzionale alla cura degli interessi pubblici declinati negli atti della presente procedura.

Pertanto, appare necessario stabilire i seguenti requisiti di partecipazione dei partecipanti, nel rispetto dei principi di proporzionalità e di ragionevolezza, connessi con l'oggetto della presente procedura.

### **6.1. – requisiti di ordine generale e di idoneità professionale**

6.1.a) insussistenza di una delle cause di esclusione previste dall'art. 80 del decreto legislativo n. 50/2016, analogicamente applicato alla presente procedura, per le finalità appena richiamate, ed in quanto compatibile;

6.1.b.) iscrizione nel RUNTS (Registro Unico Nazionale del Terzo Settore);

### **6.2. – requisiti di idoneità tecnico-professionale**

6.2.a) aver realizzato in modo continuo per **almeno 24 mesi** le attività e gli interventi oggetto della presente procedura esclusivamente per conto di Enti pubblici e/o pubbliche amministrazioni. Ai fini del possesso del richiamato requisito, l'ETS interessato potrà far riferimento al periodo temporale degli ultimi 5 (cinque) anni antecedenti il presente Avviso.

Il possesso dei requisiti di cui al presente punto dovrà essere autodichiarato dal legale rappresentante pro tempore del richiedente ai sensi del D.P.R. n. 445/2000 e ss. mm.;

6.2.b) essere in possesso dell'autorizzazione al funzionamento, ai sensi della DGR 564/2000 e ss.mm per le strutture per le quali è prevista;

6.2.c) aver presentato segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) per le strutture per le quali è prevista;

## **7. Partecipazione alla procedura di ETS in composizione plurisoggettiva**

In ragione della peculiarità della procedura indetta con il presente Avviso, ovverosia accreditare ETS in possesso dei requisiti di partecipazione, non è consentita la possibilità di presentare domanda di partecipazione in composizione plurisoggettiva (ATS costituenda o costituita).

Gli ETS, una volta accreditati ad esito della presente procedura ad evidenza pubblica, potranno costituire una ATS, laddove ritenuta più funzionale per lo svolgimento delle attività di interesse generale.

L'ETS Capogruppo delle ATS, eventualmente costituite, dovrà essere in possesso dei requisiti previsti dal presente Avviso in misura prevalente (50+1).

## **8. Procedura**

Gli interessati dovranno presentare la **domanda di partecipazione**, redatta sulla base del Modello predisposto dall'Ente affidante [**Allegato n. 1a, 1b e 1c**] **entro e non oltre le ore 24:00 del 02/11/2022** al protocollo dell'Unione dei Comuni Valle del Savio al seguente indirizzo di posta elettronica certificata **[protocollo@pec.unionevallesavio.it](mailto:protocollo@pec.unionevallesavio.it)**.

Nell'oggetto della posta elettronica va riportata la seguente dicitura: AVVISIO PUBBLICO PER LA CO-PROGETTAZIONE, NELLA FORMA DELL'ACCREDITAMENTO C.D. LOCALE AI SENSI DELL'ART. 55 C.4 DEL D. LGS N. 117/2017, DEGLI INTERVENTI IN MATERIA DI SERVIZI NON ACCREDITATI PER DISABILI

(GRUPPO APPARTAMENTO, COMUNITA' ALLOGGIO E CENTRO SOCIO-OCCUPAZIONALE).

Gli interessati potranno presentare domanda per più di un servizio.

Non saranno prese in considerazione domande incomplete, condizionate o subordinate.

Dopo la chiusura del termine per la ricezione delle domande, il Responsabile del procedimento, con l'assistenza di due testimoni, verificherà in apposita seduta pubblica la regolarità formale delle domande presentate e delle relative autodichiarazioni rese dai soggetti interessati.

Dopo l'espletamento dell'istruttoria sulle domande presentate, il Responsabile del procedimento procederà nel modo che segue:

- a) comunicherà agli interessati le ragioni ostative all'accoglimento delle domande, ai sensi dell'art. 10 *bis* della legge n. 241/1990 e ss. mm.;
- b) ad esito del sub-procedimento di cui alla precedente lettera sub a), confermerà o meno il rigetto della domanda.

Con atto del Dirigente è formato l'elenco degli ETS accreditati, con i quali attivare i tavoli di co-progettazione per la definizione dei progetti individuali, secondo quanto stabilito dai documenti progettuali allegati al presente Avviso

### **9. Tavolo di co-progettazione**

L'Amministrazione procedente attiverà con gli ETS accreditati, i tavoli di co-progettazione per la definizione condivisa dei progetti individualizzati. Le relative operazioni sono debitamente verbalizzate.

I tavoli di co-progettazione saranno riconvocati, anche su istanza degli ETS accreditati, laddove sia necessario o funzionale allo svolgimento delle attività di interesse generale.

### **10. Convenzione**

Gli ETS selezionati quali **Enti Attuatori Partner (EAP)** degli interventi e delle attività, oggetto di co-progettazione, sottoscriveranno apposita Convenzione (il cui schema è allegato al presente avviso (**allegato n. 5**) con la quale regolamentare l'attività di collaborazione, anche per quanto attiene termini e modalità di riconoscimento dei contributi pubblici.

### **11. Rendicontazione e Monitoraggio**

L'EAP segnalerà senza indugio all'Amministrazione eventuali elementi di criticità riscontrate nel corso della gestione

Per quanto riguarda le attività svolte dagli EAP trovano applicazione le "Linee Guida per la rendicontazione" e "Linee Guida per il monitoraggio e la vigilanza" allegate al presente Avviso (**allegati n. 6 e n. 7**)

### **12. Obblighi in materia di trasparenza**

Agli atti ed ai provvedimenti relativi alla presente procedura si applicano, in quanto compatibili, le disposizioni in materia di trasparenza, previste dalla disciplina vigente.

### **13. Elezione di domicilio e comunicazioni**

Gli Enti partecipanti alla presente procedura eleggono domicilio nella sede indicata nella domanda di partecipazione alla presente procedura mediante presentazione della domanda.

Le comunicazioni avverranno mediante invio di PEC all'indirizzo indicato nella domanda medesima.

### **14. Responsabile del procedimento e chiarimenti**

Il Responsabile del procedimento è la Dirigente del Settore Servizi sociali dell'Unione Valle Savio, dott.ssa Barbara Solari.

Gli Enti partecipanti alla presente procedura potranno richiedere chiarimenti mediante invio di espresso quesito al RUP entro e non oltre il **decimo giorno** antecedente la scadenza del termine previsto per la presentazione delle domande di partecipazione.

I chiarimenti resi dall'Amministrazione saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Amministrazione procedente entro cinque (5) giorni dalle richieste di chiarimento.

#### **15. Norme di rinvio**

Per quanto non espressamente previsto nel presente Avviso si applicano, in quanto compatibili, le norme richiamate in Premessa.

#### **16. Ricorsi**

Avverso gli atti della presente procedura può essere proposto ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia-Romagna, nei termini previsti dal Codice del Processo Amministrativo, di cui al d. lgs. n. 104/2010 e ss. mm., trattandosi di attività procedimentalizzata inerente la funzione pubblica.

#### **17. Informazioni**

Tutta la documentazione relativa alla presente procedura è disponibile e liberamente scaricabile dal sito web dell'Unione dei Comuni Valle del Savio.

Si ricorda che sul sito istituzionale possono essere inseriti chiarimenti e precisazioni. Pertanto, gli Enti sono tenuti a verificare costantemente eventuali aggiornamenti, senza poter eccepire alcunché in caso di mancata consultazione: la pubblicazione sul sito vale, a tutti gli effetti di legge, come comunicazione a tutti i partecipanti alla procedura.

#### **ALLEGATI:**

- Allegato n. 1a, 1b, 1c: Modello domanda partecipazione (per ciascuna tipologia di servizio);
- Allegato n. 2: Documento Progettuale Centro socio Occupazionale
- Allegato n. 3: Documento Progettuale Gruppo Appartamento
- Allegato n. 4: Documento Progettuale Comunità Alloggio
- Allegato n. 5: Schema Patto di Accreditamento
- Allegato n. 6: Linee Guida per il Monitoraggio e la Vigilanza
- Allegato n. 7: Linee Guida per la rendicontazione e relativo allegato A)

Il Responsabile Unico del Procedimento  
Dott.ssa Barbara Solari