



# COMUNE DI CESENA

SETTORE Scuola e Sport  
SERVIZIO Scuola  
UFFICIO Scuola

Piazza del Popolo 10 - 47521 Cesena  
Tel: 0547.356321  
E-mail: scuola@comune.cesena.fc.it

PROCEDURA PER L’AFFIDAMENTO  
DI SERVIZI RELATIVI ALLA REFEZIONE SCOLASTICA (TRASPORTO PASTI, AIUTO  
CUCINA E SERVIZIO MENSA) NELLE SCUOLE DELL’INFANZIA, PRIMARIE E  
SECONDARIE DI I GRADO DEL COMUNE DI CESENA.  
PERIODO 1° SETTEMBRE 2021 – 31 AGOSTO 2024

APPALTO RISERVATO EX ART. 112 D.LGS 50/2016

CIG: 8730610749.  
CPV: 55524000-9 (Servizi di ristorazione scolastica)

## RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA DEL CONTESTO IN CUI È INSERITO IL SERVIZIO

**Art. 23, comma 15, D.Lgs. 50/2016**

### PREMESSE

Il presente progetto viene elaborato ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15 del D.Lgs n. 50/2016 il quale prevede che la progettazione di servizi e forniture sia articolata in un unico livello e si componga dei seguenti elementi:

- a) relazione tecnica illustrativa del contesto in cui è inserita la fornitura o il servizio;
- b) indicazioni e disposizioni relative alla stesura dei documenti relativi alla sicurezza;
- c) calcolo della spesa per l'acquisizione del servizio o della fornitura (conservate agli atti);
- d) prospetto economico;
- e) capitolato speciale descrittivo della prestazione;
- f) requisiti di partecipazione;
- g) criteri di valutazione delle offerte.

### **A) RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA DEL CONTESTO**

L'appalto ha per oggetto le seguenti attività connesse al servizio di refezione scolastica per i servizi educativi e le scuole di Cesena:

- 1) **attività ausiliaria alla produzione dei pasti** nelle cucine delle scuole di Cesena specificate all'art. 2 del Capitolato;
- 2) **attività ausiliaria di somministrazione dei pasti** nelle mense dei servizi educativi e scolastici specificate all'art. 3 del Capitolato;
- 3) **trasporto e consegna dei pasti** dalle cucine centralizzate gestite direttamente dal Comune di Cesena alle mense dei servizi educativi e scolastici specificate all'art. 4 del Capitolato.

Il servizio si configura come un servizio unitario, che necessita di omogeneità degli obiettivi e delle prestazioni, con un coordinamento tecnico e operativo in grado di garantire la continuità delle prestazioni anche in caso di sostituzioni di operatori o di nuove richieste delle istituzioni scolastiche e degli utenti, per cui non è suddivisibile in lotti.

Vista l'esaustività della documentazione progettuale e le caratteristiche e la capillarità del servizio, si ritiene di non prevedere l'effettuazione di sopralluogo da parte dei potenziali

offerenti.

La durata dell'appalto è riferita al periodo compreso tra il 1/9/2021 e il 31/8/2024, relativamente agli anni scolastici: 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024.

L'inizio e la fine dei servizi coincideranno con l'inizio e la fine dell'anno scolastico per le varie tipologie di scuole, sulla base del calendario scolastico regionale.

La stazione appaltante si riserva la facoltà - qualora ritenuto idoneo e conveniente e senza che ciò costituisca in alcun modo un obbligo per il Comune stesso - mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara nei limiti di cui all'art. 63, comma 5 del D.Lgs. 50/2016, di affidare all'aggiudicatario, nei successivi due anni dalla sottoscrizione del contratto, il rinnovo del contratto per un ulteriore biennio (aa.ss. 2024/2025-2025/2026), fino al 31 agosto 2026.

Ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), il valore presunto del servizio oggetto del presente appalto, relativo al periodo 01/09/2021-31/08/2026 (compreso biennio eventuale rinnovo del contratto) è calcolato in **€ 3.476.442,75**.

L'appalto è riservato ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50, con:

- riserva di partecipazione:
  - a cooperative sociali di tipo b,
  - a imprese sociali, iscritte nella sezione speciale della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura, o altri operatori economici il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità e svantaggiate;
- riserva di esecuzione: i lavoratori svantaggiati impiegati nell'esecuzione dell'appalto dovranno essere almeno il 30% del totale.

Il servizio in oggetto rientra fra quelli "ad alta intensità di manodopera", per i quali si applicano le disposizioni contenute all'art. 50 del D.Lgs 50/2016, riferite alle clausole sociali: «Per gli affidamenti dei contratti di concessione e di appalto di lavori e servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale, con particolare riguardo a quelli relativi a contratti ad alta intensità di manodopera, i bandi di gara, gli avvisi e gli inviti inseriscono, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato».

Il presente appalto è soggetto alla disciplina prevista dal Decreto 10 marzo 2020 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del territorio e del Mare (CAM - Criteri Ambientali Minimi per servizi di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari).

L'oggetto e le caratteristiche dell'appalto sono compiutamente dettagliate e specificate all'interno del Capitolato speciale d'appalto.

## **B) SICUREZZA NELL'ESECUZIONE DELL'APPALTO DEL SERVIZIO**

Gli oneri per la sicurezza sono quantificati in **€ 1.500,00** per tutta la durata dell'appalto, compresa eventuale ripetizione e sono riferiti agli adempimenti previsti dal Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI) di cui all'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008 allegato al capitolato e si intendono remunerati all'interno del valore complessivo dell'appalto.

## **C) QUANTIFICAZIONE SPESA PER ACQUISIZIONE SERVIZIO**

L'organizzazione del servizio e i volumi di attività sono strettamente dipendenti dal numero di alunni iscritti e dalle scelte delle Istituzioni scolastiche in materia di rientri e di modalità di fruizione del servizio di refezione.

I dati di attività e organizzativi, articolati nelle tre attività oggetto dell'appalto, sono dettagliati nell'allegato "A".

Nelle tabelle ivi pubblicate, il numero medio di pasti alla settimana è indicato tenendo conto del numero previsto di iscritti al servizio di refezione (incluso personale scolastico), senza

considerare assenze.

Ai fini del Piano economico e del calcolo della base d'asta e della conseguente offerta economica, si è invece considerata una percentuale media di assenza dal servizio pari al 5%.

L'appalto è dimensionato sulla base di quanto indicato al paragrafo A della presente relazione e dei dati di attività e organizzativi di cui all'allegato "A", come segue:

Importo annuo:

Costo personale	633.007,38 €
Costo automezzi	12.842,70 €
Costo sicurezza	300,00 €
Costi generali e utile impresa	49.138,47 €
Totale (Iva esclusa)	695.288,55 €

Ai fini della quantificazione delle principali voci di costo sono stati considerati:

**Costo personale:** ai fini del calcolo del costo del personale è stato assunto come riferimento il Costo orario del lavoro per i lavoratori dipendenti da aziende del settore Turismo - comparto pubblici esercizi "Ristorazione collettiva", indicato al Decreto Direttoriale 27-6-2019, pubblicato sul sito ufficiale del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali: <http://www.lavoro.gov.it/temi-e-priorita/rapporti-di-lavoro-e-relazioni-industriali/focus-on/Analisi-economiche-costi-lavoro/Pagine/Settore-ristorazione-collettiva.aspx>.

Per la quantificazione del numero di operatori e di ore si rinvia all'Allegato "A" del Capitolato. È stato considerato anche il costo di una figura di coordinamento tecnico part-time.

**Automezzi:** il costo è stato calcolato tenendo conto del costo chilometrico stimato dalle tabelle ACI, pubblicate sul sito ufficiale <http://www.aci.it/>, considerando una percorrenza media settimanale pari a 890 km.

**Ammortamento:** calcolato ipotizzando l'acquisto da parte della Ditta aggiudicataria di una decina di carrelli scaldavivande.

**Oneri sicurezza:** corrispondenti al costo riferito al DUVRI, pari a € 300,00 l'anno.

**Costi generali e utile impresa:** stimati al 7,5% circa del valore del servizio comprensivo del rischio d'impresa.

L'importo complessivo stimato dell'appalto, così determinato per il periodo di vigenza contrattuale (compresa eventuale ripetizione), è pertanto il seguente: importo delle prestazioni IVA esclusa (soggetto a ribasso), esclusi oneri sicurezza: **€ 3.474.942,75** oltre IVA.

L'importo posto a base di gara, da assoggettare a ribasso, ammonta a **€ 2.084.965,65** (oneri sicurezza esclusi) calcolato per i tre anni di vigenza contrattuale.

**II COSTO DELLA MANODOPERA** di cui all'art. 23 comma 16 del D.Lgs. 50/2016 è individuato in € 633.007,38 l'anno, per un totale di € 1.899.022,13 nel triennio.

## **D) PROSPETTO ECONOMICO**

Il quadro economico del progetto è il seguente:

A)	IMPORTO SERVIZIO (ANNO)
----	-------------------------

	IMPORTO SERVIZIO	€ 694.988,55	
	ONERI PER LA SICUREZZA	€ 300,00	
	<b>SOMMANO</b>		€ 695.288,55
B)	SOMME A DISPOSIZIONE		
	IVA 4% (ad eccezione che sul servizio di trasporto pasti = 22%)	€ 41.028,32	
	<b>SOMMANO</b>		<b>€ 736.316,87</b>

L'importo risulta riferito alla seguente stima di volumi di attività (esclusi oneri sicurezza):

Attività	Numero annuo pasti presunto	Costo pasto Base d'asta (Iva esclusa)	Totale (Iva esclusa)
Ausiliario preparazione pasti (art. 2 Capitolato)	483.560	€ 0,700	€ 338.492,00
Ausiliario somministrazione pasti (art. 3)	283.370	€ 1,000	€ 283.370,00
Trasporto pasti (art. 4)	208.933	€ 0,350	€ 73.126,55
Oneri per la sicurezza			€ 300,00
Totale anno scolastico			€ 695.288,55
<b>Totale 3 anni scolastici (1/9/2021-31/8/2024)</b>			<b>€ 2.085.865,65</b>
Totale ulteriore periodo eventuale ripetizione (ulteriore biennio)			€ 1.390.577,10
<b>TOTALE 3+2 ANNI (incluso oneri per la sicurezza)</b>			<b>€ 3.476.442,75</b>

L'appalto del servizio è a misura, ai sensi dell'art. 3 lett. eeeee) del D.Lgs 50\2016.  
L'unico ribasso percentuale offerto, sarà applicato al costo/pasto a base d'asta dei 3 servizi identificati come sopra.

#### **E) CAPITOLATO TECNICO DESCRITTIVO DELLA PRESTAZIONE**

Vedi documento allegato.

#### **F) REQUISITI DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA**

Vedi documento allegato.

#### **G) CRITERI DI VALUTAZIONE DELL'OFFERTA**

Vedi documento allegato.

Cesena, 28/04/2021

Sottoscritto digitalmente da

ESPOSITO MONICA