



UNIONE dei COMUNI “VALLE del SAVIO”

DETERMINAZIONE n. 512/2020

SETTORE SPORTELLO UNICO ATTIVITA PRODUTTIVE (SUAP)

SERVIZIO SPORTELLO UNICO ATTIVITA PRODUTTIVE (SUAP)

Proponente: GAGGI MATTEO

OGGETTO: DETERMINA A CONTRATTARE - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA, SUPPORTO INFORMATICO, INGEGNERIZZAZIONE DEI PROCEDIMENTI IN MATERIA DI SUAP, ATTIVITA' ECONOMICHE, EDILIZIA PRODUTTIVA E RESIDENZIALE NELL'AMBITO TERRITORIALE DELL'UNIONE VALLE DEL SAVIO E DEI COMUNI FACENTI PARTE DEL COMPENSORIO CESENATE - DAL 01.11.2020 AL 31.10.2022 - CIG: 8395943757

IL DIRIGENTE

RICHIAMATA:

- la deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 28 del 18/12/2019 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020-2022;
- la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 126 del 18/12/2018 con la quale si è provveduto ad approvare il piano esecutivo di Gestione 2020-2022;

VISTI:

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali art. 163 comma 1;
- il vigente Statuto dell'Unione Valle Savio;
- l'art. 107 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" il quale espressamente prevede che spettano ai dirigenti – responsabili degli uffici tutti i compiti, compresa l'adozione di atti che impegnino l'amministrazione verso l'esterno, non ricompresi espressamente dalla legge o dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo degli organi di governo dell'ente;

RICHIAMATO l'atto del Presidente P.G.N. 13074 del 01/04/2020, con il quale è stato conferito l'incarico di direzione del Settore "Sportello Unico Attività Produttive – SUAP" al Dirigente Matteo Gaggi;

PREMESSO che con delibera di Consiglio dell'Unione n. 10 del 29/06/2020 è stata rinnovata la convenzione di durata quadriennale, in corso di sottoscrizione, relativa alla gestione delle attività di coordinamento funzionale degli sportelli unici per l'edilizia e le attività produttive, dove tutti i Comuni dell'Unione del Rubicone individuano come Ente capofila l'Unione Valle Savio per le procedure relative alla telematicità del SUAP, di Attività Economiche e di Edilizia Produttiva e residenziale;

PRESO ATTO delle necessità di acquisire tale servizio, con il quale sarà garantita, nel quadro delle attività strumentali dell'Amministrazione, la personalizzazione di applicativi software, ingegnerizzazione e personalizzazione della modulistica e degli iter in base alle modifiche normative, nonché supporto, affiancamento e formazione agli operatori interni ed esterni, in relazione alle necessità e ai progetti dell'Amministrazione e considerato che non è possibile garantire tale attività con il personale interno dell'ente;

RILEVATO che per eseguire tutte le attività previste, risulta necessario procedere ad acquisire sul mercato un servizio di assistenza, supporto informatico, ingegnerizzazione dei procedimenti al fine di migliorare l'asset conoscitivo e tecnologico tuttora in essere in materia di Suap, Attività economiche, Edilizia produttiva e residenziale per i seguenti Enti del comprensorio cesenate: Unione dei Comuni Valle del Savio, Comune di Cesena, Comune di Verghereto, Comune di Bagno di Romagna, Comune di Sarsina, Comune di Mercato Saraceno, Comune di Montiano; e i Comuni dell'Unione del Rubicone: Comune di Cesenatico, Comune di Borghi, Comune di Gambettola, Comune di Gatteo, Comune di Longiano, Comune di Roncofreddo, Comune di San Mauro Pascoli, Comune di Savignano sul Rubicone,

Comune di Sogliano al Rubicone;

CONSIDERATO che negli anni 2012-2020 vi è già stata una fase di ingegnerizzazione dei principali procedimenti SUAP, edilizi e di attività economiche per il comprensorio cesenate che ha portato a dei risultati territoriali eccellenti, si prevede una evoluzione di questa attività verso funzioni più complesse, tra cui: consolidamento dei servizi offerti ai cittadini/imprese, adeguamento della modulistica/iter alle nuove normative in materia di procedimenti telematici, formazione e assistenza costante e continua gli utenti interni ed esterni di questi servizi;

VISTO l'art. 26 della legge n. 488 del 23 dicembre 1999, che dispone che le amministrazioni pubbliche possano ricorrere alle convenzioni stipulate dal Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, ovvero ne utilizzino i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche;

PRESO ATTO che ai sensi dell'art 1, comma 450, della legge 296/2006 e ss. mm. e ii. le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, si debba procedere mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

VISTO il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020–2021 allegato al DUP – Documento Unito di Programmazione 2020-2024, approvato con Delibera di Consiglio n. 27 del 18/12/2019, come modificato ed integrato con Delibera di Consiglio n. 8 del 29/06/2020, nel quale al Codice Unico di Intervento S90070700407202000017 figura l'acquisizione del Servizio in oggetto, per una durata prevista di mesi 24 e importo annuo di Euro 69.600,00 (iva esclusa);

DATO ATTO:

- che, essendo un servizio molto specifico e non disponendo l'Ente di elenchi di operatori economici vigenti, per l'affidamento dello stesso è stato emanato, mediante pubblicazione sul profilo del committente dell'Unione dei Comuni Valle del Savio, Avviso di Indagine di Mercato, finalizzato ad individuare, nel rispetto dei principi di trasparenza, non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, degli operatori economici idoneamente qualificati da invitare tramite procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. 50/2016, con scadenza per le candidature il giorno 20/03/2020;
- con tale avviso si è inteso contattare un congruo numero di potenziali soggetti affidatari da invitare alla procedura negoziata;
- che entro il termine stabilito sono pervenute n. 2 manifestazioni di interesse, ossia un numero di operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata inferiore al numero previsto;

VALUTATO, di invitare ulteriori n. 3 operatori economici da invitare alla procedura in

oggetto, individuati dall'amministrazione, indicati nell'elenco approvato con PGN 30055 del 05/08/2020;

RITENUTO di espletare pertanto una "richiesta di offerta" (RDO) nell'ambito del Mercato Elettronico della P.A. (MEPA), nella quale sono definiti i seguenti elementi:

- la base d'asta è stata individuata in euro 139.200,00, Iva esclusa;
- il criterio di aggiudicazione è il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- il termine di presentazione delle offerte sono le ore 24.00 del 07/09/2020;

VISTI:

- l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che, in conformità a quanto disposto dall'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267:

- a) l'esecuzione del contratto ha il fine di assicurare l'efficienza, l'affidabilità e il supporto relativo all'utilizzo e allo sviluppo e ingegnerizzazione dei procedimenti telematici gestiti in ambito SUAP, Attività Economiche, Edilizia Residenziale e Produttiva;
- b) oggetto del contratto è il servizio di manutenzione e implementazione di software applicativi per il periodo dal 01.11.2020 al 31.10.2022;
- c) la forma del contratto riguarda l'accettazione di una offerta sul MEPA entro il termine di validità ed irrevocabilità della stessa, mediante sottoscrizione con firma digitale del "documento di accettazione" da parte del punto ordinante. Il contratto si perfeziona ai sensi dell'articolo 52 delle "Regole del sistema di e-procurement" nel momento in cui il documento di stipula firmato digitalmente viene caricato a sistema;
- d) le clausole contrattuali ritenute essenziali sono definite nel capitolato speciale d'appalto;
- e) la modalità di scelta del contraente utilizzata è la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. 50/2016 previa consultazione di n. 5 operatori economici mediante richiesta di offerta (r.d.o.) sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);

CONSIDERATO che si intende determinare la durata del contratto in mesi 24 con inizio presunto dal 01/11/2020 fino al 31/10/2022;

VERIFICATO che l'importo complessivo dell'appalto per il periodo sopra indicato viene stimato in Euro 139.200,00, oltre IVA, così determinato:

Costi del servizio	€138.600,00
Oneri di sicurezza aziendali	€ 600,00
	€ 139.200,00

PRESO ATTO che il servizio in oggetto presenta come attività principale Servizi di assistenza informatica e di supporto (CPV 72253000-3);

RICHIAMATO, ai sensi della Legge n. 136/2010 e s.m.i., il seguente Codice Identificativo Gara CIG: 8395943757, acquisito in data 05/08/2020;

RILEVATO che:

- il costo annuo prevedibile per l'acquisizione del servizio in oggetto è di € 69.600,00 (Iva esclusa) per un importo complessivo di € 139.200,00 più IVA 22% € 30.624,00 per un totale di € 169.824,00;
- tali somme trovano copertura finanziaria:
 - o per il periodo 1 novembre – 31 dicembre 2020: per un importo totale di € 14.152,00 al cap. 094050/00 "servizi vari" del bilancio anno 2020 del pluriennale 2020-2022;
 - o per il periodo 1 gennaio – 31 dicembre 2021: per un importo totale di € 84.912,00 al cap. 094050/00 "servizi vari" del bilancio anno 2021 del pluriennale 2020-2022;
 - o per il periodo 1 gennaio – 31 ottobre 2022: per un importo totale di € 70.760,00 al cap. 094050/00 "servizi vari" del bilancio anno 2022 del pluriennale 2020-2022;

DATO ATTO che l'importo per il versamento del contributo a favore dell'ANAC (ex AVCP) ai sensi dell'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per procedure di gara avviate a partire dal 19 maggio 2020 non è previsto fino al 31/12/2020, ai sensi dell'articolo 65 del cd. "decreto Rilancio", n. 34/2020, pubblicato in Gazzetta ufficiale ([GU Serie Generale n.128 del 19-05-2020 - Suppl. Ordinario n. 21](#));

RICHIAMATI inoltre:

- l'art. 113, comma 2 del D. Lgs 18 aprile 2016, n. 50, che stabilisce che "le amministrazioni aggiudicatrici destinano ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2 per cento modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse;
- il "Regolamento per la ripartizione del fondo incentivi per funzioni tecniche (ex art. 113, D. Lgs 18 aprile 2016, n. 50)", approvato con Deliberazione di Giunta n. 39 del 23/04/2019 come rettificato con Delibera di Giunta n. 49 del 21/05/2019;

PRESO ATTO che, ai sensi del citato regolamento, le somme da destinare al Fondo in parola, calcolate nella misura dello 1,1% sull'importo del contratto, Iva esclusa,

risultano pertanto le seguenti:

a) Incentivo totale intera durata del contratto:	€ 1.531,20
b) di cui "SUA/Settore Logistica" (15% di a)	€ 229,68
c) di cui Settore Sportello Unico Attività Produttive – SUAP	€ 1.301,52
- di cui per dipendenti Settore SUAP (80% di c)	€ 1.041,22
- di cui per innovazione Settore SUAP (20% di c)	€ 260,30

suddivise in ragione delle fasi procedurali riferibili a ciascun anno di esecuzione dell'appalto, come segue:

- € 844,00 nell'anno 2020;
- € 687,20 nell'anno 2022;

così come meglio dettagliato nella relazione ID/PGN 380082/30055 del 05/08/2020;

ACCERTATO che ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/09 convertito in Legge n. 102/09 e dell'art. 183 c.8 del D. Lgs. n. 267/2000, il programma dei pagamenti conseguenti agli impegni assunti con il presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

DATO ATTO altresì che il responsabile del procedimento ex art. 6 della Legge 241/90 e s.m. e dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e s.m. è il sottoscritto dott. Matteo Gaggi, il quale dichiara di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi neanche potenziale e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace;

VISTA la Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio e i relativi allegati, PGN 30055 del 05/08/2020, depositata agli atti dell'Ufficio procedente;

RITENUTO:

- > di procedere con l'affidamento del servizio di assistenza, supporto informatico, ingegnerizzazione dei procedimenti al fine di migliorare l'asset conoscitivo e tecnologico tuttora in essere in materia di Suap, Attività economiche, Edilizia produttiva e residenziale per gli Enti del comprensorio cesenate – dal 01/11/2020 al 31/10/2022, tramite R.D.O. a ditte abilitate sul MEPA, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- > di approvare la documentazione di gara, allegata alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale, e consistente in:
 - Lettera di invito, disciplinante la procedura di gara;
 - Capitolato speciale d'appalto, contenente le condizioni particolari di contratto, dando atto che le condizioni generali di contratto sono quelle riguardanti la categoria merceologica del mercato elettronico Consip dei beni/servizi acquistati;
 - Allegato "A" Istanza di partecipazione;
 - Allegato "B" Offerta Economica;
 - Allegato "C" Avvalimento.
- > di prenotare la somma di € 1.531,20 per la costituzione del fondo stabilito dall'art. 113 del D. Lgs. N. 50 del 18 aprile 2016 e dal vigente "Regolamento

Comunale per la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche”, imputando la spesa in relazione all’esigibilità dell’obbligazione, come segue:

capitolo/art	Importo Euro	Anno
094050/00	844,00	2020
094050/00	687,20	2022

VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

ACQUISITO ai sensi dell’articolo 151, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, il visto di regolarità contabile del responsabile del Servizio Finanziario, attestante la copertura finanziaria, riportato in calce alla presente;

VISTI:

- le Regole per l’accesso e l’utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione predisposte dal Ministero dell’Economia e delle Finanze;
- il vigente Regolamento di Contabilità dell’Ente;
- il D. Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

- la premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di **PROCEDERE** all’affidamento del servizio di assistenza, supporto informatico, ingegnerizzazione dei procedimenti al fine di migliorare l’asset conoscitivo e tecnologico tuttora in essere in materia di Suap, Attività economiche, Edilizia produttiva e residenziale per gli Enti del comprensorio cesenate – dal 01/11/2020 al 31/10/2022, tramite R.D.O. a ditte abilitate sul MEPA;
- di **STABILIRE** che il rapporto sia regolato dalle norme contenute nel capitolato speciale d’appalto, contenente le condizioni particolari di contratto, dando atto che le condizioni generali di contratto sono quelle riguardanti la categoria merceologica del mercato elettronico Consip dei beni/servizi acquistati;
- di **APPROVARE** la documentazione di gara allegata alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale, e consistente in:
 - Lettera di invito, disciplinante la procedura di gara;
 - Capitolato speciale d’appalto, contenente le condizioni particolari di contratto, dando atto che le condizioni generali di contratto sono quelle riguardanti la categoria merceologica del mercato elettronico Consip dei beni/servizi acquistati;

- Allegato "A" Istanza di partecipazione;
- Allegato "B" Offerta Economica;
- Allegato "C" Avalimento.

- di **DARE ATTO CHE** il costo annuo prevedibile per l'acquisizione del servizio in oggetto è di € 69.600,00 (Iva esclusa), per un importo complessivo di € 139.200,00 più IVA 22% € 30.624,00 per un totale di € 169.824,00;

- di **PRENOTARE** la somma complessiva di € 169.824,00, al cap. 094050/00 "servizi vari", imputando la spesa come segue:
 - o per il periodo 1 novembre – 31 dicembre 2020: per un importo totale di € 14.152,00, bilancio anno 2020 del pluriennale 2020-2022;
 - o per il periodo 1 gennaio – 31 dicembre 2021: per un importo totale di € 84.912,00, bilancio anno 2021 del pluriennale 2020-2022;
 - o per il periodo 1 gennaio – 31 ottobre 2022: per un importo totale di € 70.760,00, bilancio anno 2022 del pluriennale 2020-2022;

- di **DARE ATTO**, inoltre, che, ai sensi del regolamento sopra richiamato, le somme da destinare al Fondo incentivi, calcolate nella misura dello 1,1% sull'importo del contratto, Iva esclusa, risultano pari a € 1.531,20, suddivise in ragione delle fasi procedurali riferibili a ciascun anno di esecuzione dell'appalto, come segue:
 - € 844,00 nell'anno 2020;
 - € 687,20 nell'anno 2022;

- di **PRENOTARE** la somma di € 1.531,20 per la costituzione del fondo stabilito dall'art. 113 del D. Lgs. N. 50 del 18 aprile 2016 e dal vigente "Regolamento per la ripartizione del fondo incentivi per funzioni tecniche (ex art. 113, D. Lgs 18 aprile 2016, n. 50)", approvato con Deliberazione di Giunta n. 39 del 23/04/2019 come rettificato con Delibera di Giunta n. 49 del 21/05/2019, imputando la spesa in relazione all'esigibilità dell'obbligazione, come segue:

capitolo/art	Importo Euro	Anno
094050/00	844,00	2020
094050/00	687,20	2022

- di **STABILIRE** che l'appalto verrà aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base di parametri tecnici ed economici;

- di **TRASMETTERE** la presente determinazione al Settore Logistica e servizi di supporto dell'Unione dei Comuni Valle del Savio, affinché provveda ad esercitare le funzioni di punto ordinante, sulla piattaforma informatica del M.E.P.A. nel rispetto di quanto disciplinato nella lettera di invito;

- di **DARE ATTO**, altresì, che:
 - o ai sensi della Legge n. 136/2010 e s.m.i., è stato acquisito il seguente Codice Identificativo Gara CIG: 8395943757, in data

05/08/2020;

- la Commissione giudicatrice verrà nominata dopo la scadenza per la presentazione delle offerte;
- al termine dell'espletamento degli atti di gara, con separato atto, si procederà alla successiva aggiudicazione dell'appalto impegnando le relative risorse economiche;
- il responsabile del procedimento ex art. 6 della Legge 241/90 e s.m. e dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e s.m. è il sottoscritto dott. Matteo Gaggi, il quale dichiara di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi neanche potenziale e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace;
- ai sensi dell'articolo 29 del D. Lgs. 50/2016 che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/2009, convertito in Legge 102/2009, in base all'attuale normativa, il programma dei pagamenti di spese conseguenti agli impegni di assunti con il presente atto è compatibile con le regole di finanza pubblica.